



АДМІНІСТРАЦІЯ ПЛОДІВСЬКОГО
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ
БАХЧИСАРАЙСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЛОДОВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
БАХЧИСАРАЙСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
БАГЪЧАСАРАЙ БОЛУГИ
ПЛОДОВОЕ КОЙ
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 31 » августа 2018 г.

№ 208

Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, установленных в муниципальном образовании Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым

В соответствии со ст.61.5,64 Бюджетного Кодекса РФ, ст.12 Налогового Кодекса РФ, ст.83,84 Конституции Республики Крым, статьями 28,41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 мая 2018г. №257 «О некоторых вопросах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым от 29 декабря 2017 года № 26 между Министерством финансов Республики Крым и Администрацией Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, Уставом муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым с целью определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района РК, оптимизации действующих налоговых льгот, пониженных налоговых ставок и определения эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым, администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района РК

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым согласно приложению 1.

2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым согласно приложению 2.
3. Специалистам Администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам, руководствуясь Порядком и Методикой, утвержденными пунктами 1 и 2 настоящего постановления.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Плодовского сельского поселения.
5. Признать утратившим силу постановление администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым от 07 июня 2016 года № 68 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым»
6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Председатель Плодовского сельского совета-
Глава администрации Плодовского сельского
поселения**

О.В.Урайкина

Порядок
оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот , пониженных налоговых ставок по местным налогам и
сборам, установленных в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского
района Республики Крым

1. Общие положения

1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот , пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, установленных в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым (далее- Порядок) определяет механизм и цели проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Плодовском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым ,установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, критерии оценки эффективности налоговых льгот.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы, пониженные налоговые ставки

2.1.Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы, пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

2.1.1.достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, пониженных налоговых ставок в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым;

2.1.2.создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

2.1.3 стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест; поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест; оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым социальных задач;

2.1.4 сохранение и (или) рост доходов бюджета муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - бюджет муниципального образования) ;

2.1.5 стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста поступлений средств в бюджет муниципального образования.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот или установления пониженных налоговых ставок осуществляется на основании следующих критериев:

3.1.1. бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета муниципального образования (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в бюджет муниципального образования по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

3.1.2. экономическая эффективность - положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым;

3.1.3. социальная эффективность (социальная значимость) - социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

4.1. Оценка эффективности . проводится в отношении предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым.

4.2. Оценка эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета муниципального образования за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.3. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок проводится администрацией Плодовского сельского поселения

Бахчисарайского района Республики Крым.

4.4. Оценка эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности.

4.6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.7. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.8. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам в муниципальном образовании Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков с учетом информации муниципальных образований по таким плательщикам, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

4.9. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам, пониженным налоговым ставкам проводится Администрацией Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

4.10. Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, пониженных налоговых ставок должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами.

Предложения направляются в Администрацию Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Уполномоченный специалист администрации подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, МИФНС России № 5 по Республике Крым, структурные подразделения Администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым и другие органы. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот, пониженных налоговых ставок для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по

изученной категории налогоплательщиков. При положительном заключении выносит для рассмотрения на бюджетно-экономическую комиссию по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам. По результатам рассмотрения бюджетно-экономическая комиссия по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам готовит проект решения Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым (с материалами) и направляет его на коллегию администрации Плодовского сельского поселения для вынесения вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым ежегодно проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, за отчетный финансовый год в срок до 20 июля текущего финансового года и составляет отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, Администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым запрашивает сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. На основании отчетов о результатах оценки эффективности налоговых льгот Администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым:

5.3.1. проводит анализ эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым;

5.3.2 осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных, или неэффективных налоговых льгот;

5.3.3 формирует сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, за отчетный финансовый год по форме, определенной приложением 2 к настоящему Порядку;

5.3.4 готовит предложения по изменению или отмене низкоэффективных, или неэффективных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, а также изменению оснований, порядка и условий их применения.

5.4 Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных

налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым, за отчетный финансовый год и предложения по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, а также изменению оснований, порядка и условий их применения направляются в срок до 1 сентября текущего финансового года бюджетно-экономической комиссии по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налогов, сборов, имущественных платежей в бюджет муниципального образования, для принятия решения о целесообразности сохранения (отмены) предоставленных льгот. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся уполномоченными специалистами Администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым до сведения главы администрации Плодовского сельского поселения.

5.5 В случае принятия бюджетно-экономической комиссией по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам решения о вынесении на коллегию Администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым вопроса об отмене налоговой льготы Администрация Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым готовит проект решения Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы и направляет его на рассмотрение комиссии Администрации Плодовского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым.

Методика оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, установленных в муниципальном образовании _Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных решениями сессий Плодовского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым (далее - налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета.

Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) рассчитывается по формуле:

$$\text{Кбэф} = \text{НП} / \text{ПБ}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым (далее - бюджет муниципального образования);

ПБ - сумма потерь бюджета муниципального образования от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета муниципального образования от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СНл} \times \text{НО}), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СНл - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБл \times СН \times НО), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

НБл - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Плодовского сельского поселения.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше или равно единице ($Кбэф \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике. При этом для оценки должно быть использовано не менее 5 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности (Кэф) рассчитывается по формуле:

$$Кэф = Эр / Эс, \text{ где:}$$

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэф) больше или равно единице ($Кэф \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

- средней годовой заработной платы;
- расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;
- расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;
- суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;
- суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;

- расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы (Ксэф) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c , где$$

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;
 K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше или равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым.

Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения муниципального образования Плодовское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки.

Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот (Эфнл) (далее показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{Эфнл} = (K_{бэф} + K_{эф} + K_{сэф}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (Эфнл) больше либо равно единице ($\text{Эфнл} \geq 1$).

4.2. Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности (Эфнл) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

Приложение 1
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению)налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по
местным налогам и сборам, установленных
в Плодовском сельском поселении
Бахчисарайского района
Республики Крым

Показатели финансово-хозяйственной деятельности для расчета эффективности налоговых льгот

Вид налога _____
Наименование категории налогоплательщика _____
Содержание налоговой льготы _____

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения),%
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность(стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению)налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по
местным налогам и сборам, установленных
в Плодовском сельском поселении
Бахчисарайского района
Республики Крым

**Показатели финансово-хозяйственной деятельности для расчета социальной
эффективности представленных налоговых льгот**

№ п/п	Показатели	Единиц ы измерен ия	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущ ий год	Темп роста (снижения), %
1	Среднесписочная численность Работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест				
3	Средняя заработная плата одного Работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс.руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс.руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс.руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс.руб.			